

FB 13 LUT. 2020

Legnica, dnia 6 lutego 2020 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 2
tel. 86 4 79 83 80 10 79 4, 2020 1-30
NIP 896-10-01-130

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Kancelaria Opola
Wpłynęło

13. 02. 2020

M65

Ilość załączników.....
Nr.....
podpis.....

W załączeniu przesyłam uchwałę nr X/21/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 6 lutego 2020 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

Do wiadomości:
Burmistrz Ścinawy

Pan
Marek Szopa
Przewodniczący Rady Miejskiej w Ścinawie
Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
A. Kuczyńska
mgr Aneta Kuczyńska

on the 10th of July 1982
the 10th of July 1982
the 10th of July 1982
the 10th of July 1982
the 10th of July 1982

the 10th of July 1982
the 10th of July 1982
the 10th of July 1982

Uchwała nr X/21/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 10 stycznia 2020 r. uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 105.888.850,16 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 53.007.580,52 zł i dochody majątkowe w kwocie 52.881.269,64 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 119.232.328,82 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 44.694.271,23 zł i wydatki majątkowe w kwocie 74.538.057,59 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 8.313.309,29 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 16.370.338,66 zł pochodzą z kredytów i pożyczek, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz ze spłat pożyczek udzielonych. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 3.026.860,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 13.343.478,66 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, w tym pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 7.993.830,46 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 7 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa, sporządzonej na lata 2020-2042, wynika, że Gmina oprócz planowanego długu w 2020 r. zaciągnie nowe zobowiązania dłużne w łącznej kwocie: 12.464.858,36 zł w 2021 r. (w tym 9.688.998,36 zł na pokrycie deficytu budżetu), 19.315.247,31 zł w 2022 r. (w tym 16.245.387,31 zł na pokrycie deficytu budżetu) oraz 3.664.210,62 zł w 2023 r. (w tym 98.350,62 zł na pokrycie deficytu budżetu). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia

Gminy, odpowiednio: w 2021 r. do kwoty 56.561.217,38 zł, w 2022 r. do kwoty 72.114.146,34 zł, w 2023 r. do kwoty 72.212.496,96 zł. Kwota długu w latach 2024-2025 planowana jest jednocześnie w wysokości kolejno: 68.967.636,96 zł i 65.497.776,96 zł. W porównaniu do planowanych w latach 2020-2025 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 58,10%, 90,21%, 112,95%, 105,52% i 98,02%. W kwocie długu w latach 2020-2022 występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana w 2020 r. wynosi 2.077.374,99 zł i pozostaje do spłaty w ratach z planowanych wydatków budżetu.

Planowane w 2020 roku spłaty pożyczek i wykup obligacji w kwocie 3.026.860,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (1.470.366,00 zł) i po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń (1.022.580,92 zł), stanowią 9,57 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 15,86% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Z prognozowanych wielkości, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2021-2042 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu, po zastosowaniu planowanych do 2033 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego w latach 2020-2022 w wysokości 692.458,32 zł rocznie, a w 2022 r. w wysokości 692.458,35 zł (łącznie: 2.077.374,99 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243, zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W latach 2020-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio: 8.313.309,29 zł, 8.124.948,00 zł, 8.105.023,00 zł i 8.024.748,00 zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2018 wyniosły natomiast odpowiednio 3.394.771,07 zł i 5.049.287,82, a według wykonania budżetu za III kw 2019 r. - 3.473.166,39 zł. W latach 2024-2042 założono natomiast, że nadwyżki operacyjne kształtować się będą, przy stałym wzroście, na poziomie od 8,4 mln zł w 2024 r. do 16,7 mln zł w 2042 r. Z zamieszczonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień (załącznik nr 3), na prognozowany w latach 2020-2022 wynik bieżący wpływają zakładane dochody bieżące ze zwrotu podatku VAT (7.127.158,83 zł, 6.032.166,96 zł i 6.005.154,23 zł) z realizowanych inwestycji. Z wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) wynika również, że w porównaniu do roku poprzedniego - od roku 2024 do roku 2030 założono wzrost wydatków bieżących od 2,06% (w 2030 r.) do 2,15% (w 2024 r.), a od roku 2031 do roku 2042 założono wzrost wydatków bieżących od 2,11% (w 2031 r.) do 2,44% (w 2042 r.) - przy wzroście dochodów bieżących w analogicznych okresach o 2,5% rocznie - co skutkuje znacznym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa w 2020 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków a także za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Monika Puchala